



CÂMARA MUNICIPAL DE ICARAÍMA

ESTADO DO PARANÁ

CNPJ: 77.930.386/0001-65

Rua Monte Belo, 607 - Icaraíma - CEP 87530-000

Fone: (44) 3665-1339 - Fax: (44) 3665-1339

E-mail: camaraicaraima@yahoo.com.br

PARECER CONTÁBIL FINAL

ASSUNTO: ANÁLISE DAS EMENDAS IMPOSITIVAS COLETIVAS AO PROJETO DE LEI ORÇAMENTÁRIA ANUAL (LOA) 2026

À: Comissão de Economia, Finanças e Fiscalização (CEFF)

De: Departamento Contábil

1. Objeto e Contexto Estratégico da Análise

As emendas impositivas constituem um instrumento de maturação democrática, por meio do qual o Poder Legislativo materializa sua prerrogativa de influir na alocação de recursos, direcionando-os para atender a demandas específicas da comunidade. Essa ferramenta é essencial para alinhar o planejamento orçamentário às prioridades locais identificadas pelos representantes dos cidadãos.

O objeto deste parecer técnico é realizar a análise final e conclusiva da conformidade orçamentária, financeira e legal das Emendas Impositivas Coletivas nº 001/2025 e nº 002/2025, propostas ao Projeto de Lei nº 25/2025, que institui a Lei Orçamentária Anual (LOA) para o exercício fiscal de 2026.

Esta análise é conduzida em estrito cumprimento à competência outorgada pelo Artigo 221-A do Regimento Interno desta Casa Legislativa, que determina a emissão de parecer contábil-orçamentário conclusivo sobre as proposições de emendas ao orçamento.

2. Fundamentação Normativa e Contexto Orçamentário

A legitimidade e a viabilidade das emendas impositivas dependem de uma sólida base legal e orçamentária. A conformidade com as normas vigentes não é mera formalidade, mas uma garantia de responsabilidade fiscal e de alinhamento com os instrumentos de planejamento do município, como o Plano Plurianual (PPA) e a Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO).

A principal referência para esta análise é o Artigo 74-A da Lei Orgânica Municipal (LOM), que estabelece os parâmetros para a apresentação e execução das emendas impositivas. Deste dispositivo, derivam dois critérios fundamentais que norteiam este parecer:

- **Critério 1:** Limite Global de Dotação: O valor total das emendas deve corresponder à dotação específica de R\$ 1.066.265,45, que representa 2% (dois por cento) da Receita Corrente Líquida (RCL) do município, conforme apurado para o exercício.



CÂMARA MUNICIPAL DE ICARAÍMA

ESTADO DO PARANÁ

CNPJ: 77.930.386/0001-65

Rua Monte Belo, 607 - Icaraíma - CEP 87530-000

Fone: (44) 3665-1339 - Fax: (44) 3665-1339

E-mail: camaraicaraima@yahoo.com.br

- **Critério 2:** Vinculação Setorial Obrigatória: O § 5º do Art. 74-A da LOM estabelece a obrigatoriedade de destinar, no mínimo, 50% (cinquenta por cento) do valor total das emendas para ações e serviços públicos de Saúde.

A alocação das emendas encontra-se orçamentariamente amparada pela correta anulação de dotações provenientes da Ação 006 — "Reserva de Contingência - Emendas Impositivas - Poder Legislativo", fonte de recursos especificamente designada para esta finalidade nos instrumentos de planejamento, o que garante a consistência e a rastreabilidade da operação orçamentária.

3. Análise Técnica da Conformidade das Emendas

Esta seção avalia a aderência das Emendas nº 001/2025 e nº 002/2025 aos parâmetros financeiros, orçamentários e legais. Para homologação e simplificação, o valor total das emendas está ajustado ao limite exato de dotação:

Emenda	Área de Destinação	Valor Proposto (R\$)	Percentual do Total (%)	Análise de Conformidade
001/2025	Saúde	R\$ 533.132,73	50%	Atende rigorosamente à alocação mínima de 50% exigida pelo Art. 74-A, § 5º da LOM.
002/2025	Obras	R\$ 533.132,72	50%	Utiliza corretamente a parcela remanescente da dotação global.
Total Homologado		R\$ 1.066.265,45	100%	Compatível com o limite global de R\$ 1.066.265,45.

A análise aprofundada da compatibilidade orçamentária e material das emendas revela o seguinte:

- **Compatibilidade com a Dotação Orçamentária:** O valor total proposto de **R\$ 1.066.265,45** consome a integralidade da dotação orçamentária estabelecida. A fonte de recursos indicada – o remanejamento de dotações



CÂMARA MUNICIPAL DE ICARAÍMA

ESTADO DO PARANÁ

CNPJ: 77.930.386/0001-65

Rua Monte Belo, 607 - Icaraíma - CEP 87530-000

Fone: (44) 3665-1339 - Fax: (44) 3665-1339

E-mail: camaraicaraima@yahoo.com.br

da Ação 006 — "Reserva de Contingência - Emendas Impositivas - Poder Legislativo" – corresponde ao crédito orçamentário designado e correto no âmbito da proposta da LOA 2026.

- **Alinhamento Estratégico e Legal (Saúde):** A Emenda Nº 001/2025 cumpre plenamente a regra de vinculação de 50% dos recursos. A destinação para a Natureza de Despesa 4.4.90.52 - EQUIPAMENTOS E MATERIAIS PERMANENTES está alinhada ao Programa "SAÚDE AGORA", contribuindo para ampliar a resolutividade na Atenção Básica e superar a limitação da infraestrutura, conforme o planejamento municipal.
- **Alinhamento Estratégico e Legal (Obras):** A Emenda Nº 002/2025 utiliza a dotação remanescente em conformidade com o Programa "INFRA-ESTRUTURA URBANA", prioridade estratégica do município voltada à expansão e modernização da infraestrutura, melhorando a mobilidade e a qualidade de vida.

4. Parecer Conclusivo

Com base na análise técnica e na verificação de todos os requisitos de conformidade, este parecer sintetiza as conclusões sobre a legalidade e a adequação orçamentária das emendas propostas.

Atestamos que as Emendas Impositivas Coletivas nº 001/2025 e nº 002/2025 CUMPREM integralmente os requisitos de ordem contábil, orçamentária e legal estipulados pela legislação vigente.

Esta conclusão é fundamentada nos seguintes pontos:

- Adesão total ao limite global de despesa de **R\$ 1.066.265,45**.
- Observância estrita da alocação mínima de 50% para ações e serviços públicos de Saúde.
- Correta identificação e utilização da fonte de crédito orçamentário estabelecida na LOA 2026.

5. Recomendação Crítica para Viabilidade da Execução

Apesar da plena conformidade das emendas, foi identificada uma lacuna procedimental crítica na legislação que rege sua execução, a qual demanda atenção imediata desta Comissão, conforme já apontado no Parecer Prévio.

A Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO) para 2026 é omissa quanto à definição de um cronograma de execução e de procedimentos operacionais para as emendas impositivas. Essa omissão, cuja previsão é um requisito do Art. 74-A da LOM, representa um risco jurídico e operacional substancial, podendo comprometer a eficácia e a tempestividade na liberação dos recursos.



CÂMARA MUNICIPAL DE ICARAÍMA

ESTADO DO PARANÁ

CNPJ: 77.930.386/0001-65

Rua Monte Belo, 607 - Icaraíma - CEP 87530-000

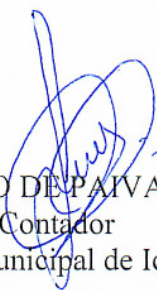
Fone: (44) 3665-1339 - Fax: (44) 3665-1339

E-mail: camaraicaraima@yahoo.com.br

Diante do exposto:

Recomenda-se, que esta Comissão de Economia, Finanças e Fiscalização (CEFF) delibere sobre as medidas necessárias para sanar a referida omissão na LDO 2026, a fim de garantir a segurança jurídica e a tempestividade na execução das emendas. Sugere-se a proposição de um ajuste formal ao texto da LDO 2026 ou, subsidiariamente, a articulação com o Poder Executivo para a edição de um Decreto que regule a matéria.

Atenciosamente,


LUÍS PAULO DE PAIVA SEREIA
Contador
Câmara Municipal de Icaraíma

Recebido em 10/12/2025.


Assinatura